

ANALISI DI ALCUNI DATI DEL CONTO ANNUALE DEL PERIODO 2007-2012

Tabella 3.1 – Totale personale dipendente dalle pubbliche amministrazioni

	Valori assoluti						Variazioni %					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2008 / 2007	2009 / 2008	2010 / 2009	2011 / 2010	2012 / 2011	2012 / 2007
SCUOLA	1.137.619	1.129.863	1.074.772	1.043.284	1.015.589	1.013.327	-0,7%	-4,9%	-2,9%	-2,7%	-0,2%	-10,9%
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	8.222	9.008	8.796	9.209	9.081	9.174	9,6%	-2,4%	4,7%	-1,4%	1,0%	11,6%
MINISTERI	184.369	183.414	179.318	174.427	167.541	163.231	-0,5%	-2,2%	-2,7%	-3,9%	-2,6%	-11,5%
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	2.709	2.425	2.344	2.521	2.438	2.347	-10,5%	-3,3%	7,6%	-3,3%	-3,7%	-13,4%
AGENZIE FISCALI	55.656	55.238	54.405	53.674	54.468	53.412	-0,8%	-1,5%	-1,3%	1,5%	-1,9%	-4,0%
AZIENDE AUTONOME	1.330	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
VIGILI DEL FUOCO	31.535	31.982	31.695	31.586	32.608	31.732	1,4%	-0,9%	-0,3%	3,2%	-2,7%	0,6%
CORPI DI POLIZIA	333.492	330.816	328.786	324.071	324.086	320.404	-0,8%	-0,6%	-1,4%	0,0%	-1,1%	-3,9%
FORZE ARMATE	191.825	191.940	196.802	194.608	193.328	187.324	0,1%	2,5%	-1,1%	-0,7%	-3,1%	-2,3%
MAGISTRATURA	10.279	10.410	10.486	10.195	10.136	10.308	1,3%	0,7%	-2,8%	-0,6%	1,7%	0,3%
CARRIERA DIPLOMATICA	970	935	919	909	919	923	-3,6%	-1,7%	-1,1%	1,1%	0,4%	-4,8%
CARRIERA PREFETTIZIA	1.510	1.478	1.415	1.403	1.356	1.315	-2,1%	-4,3%	-0,8%	-3,3%	-3,0%	-12,9%
CARRIERA PENITENZIARIA	494	473	456	432	397	370	-4,3%	-3,6%	-5,3%	-8,1%	-6,8%	-25,1%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	58.608	56.235	53.888	52.144	50.283	48.634	-4,0%	-4,2%	-3,2%	-3,6%	-3,3%	-17,0%
ENTI DI RICERCA	15.848	17.421	18.186	18.111	20.864	20.861	9,9%	4,4%	-0,4%	15,2%	0,0%	31,6%
UNIVERSITA'	116.577	119.869	115.912	111.004	108.500	105.571	2,8%	-3,3%	-4,2%	-2,3%	-2,7%	-9,4%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	682.197	689.856	693.716	688.483	682.354	673.335	1,1%	0,6%	-0,8%	-0,9%	-1,3%	-1,3%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	515.741	522.324	520.171	515.534	502.991	490.115	1,3%	-0,4%	-0,9%	-2,4%	-2,6%	-5,0%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	70.200	72.597	73.340	73.086	94.101	93.398	3,4%	1,0%	-0,3%	28,8%	-0,7%	33,0%
AUTORITA' INDIPENDENTI	1.375	1.428	1.490	1.523	1.598	1.741	3,9%	4,3%	2,2%	4,9%	8,9%	26,6%
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	4.173	4.200	4.266	4.117	1.315	1.339	0,6%	1,6%	-3,5%	-68,1%	1,8%	-67,9%
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	4.542	4.902	5.048	5.017	9.637	9.613	7,9%	3,0%	-0,6%	92,1%	-0,2%	111,6%
TOTALE PUBBLICO IMPIEGO	3.429.271	3.436.814	3.376.211	3.315.338	3.283.590	3.238.474	0,2%	-1,8%	-1,8%	-1,0%	-1,4%	-5,6%

Tabella 3.2 – Personale stabile dipendente dalle pubbliche amministrazioni

	Valori assoluti						Variazioni %					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2008 / 2007	2009 / 2008	2010 / 2009	2011 / 2010	2012 / 2011	2012 / 2007
SCUOLA	903.753	908.053	879.625	862.376	882.033	873.191	0,5%	-3,1%	-2,0%	2,3%	-1,0%	-3,4%
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	7.447	7.827	7.548	7.636	7.358	7.442	5,1%	-3,6%	1,2%	-3,6%	1,1%	-0,1%
MINISTERI	182.103	181.146	176.929	172.034	165.100	160.778	-0,5%	-2,3%	-2,8%	-4,0%	-2,6%	-11,7%
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	2.709	2.425	2.344	2.521	2.438	2.347	-10,5%	-3,3%	7,6%	-3,3%	-3,7%	-13,4%
AGENZIE FISCALI	55.653	55.234	54.401	53.670	54.464	53.408	-0,8%	-1,5%	-1,3%	1,5%	-1,9%	-4,0%
AZIENDE AUTONOME	1.330	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
VIGILI DEL FUOCO	31.535	31.982	31.695	31.586	32.608	31.732	1,4%	-0,9%	-0,3%	3,2%	-2,7%	0,6%
CORPI DI POLIZIA	331.614	325.664	325.376	320.031	318.853	314.728	-1,8%	-0,1%	-1,6%	-0,4%	-1,3%	-5,1%
FORZE ARMATE	141.001	146.393	145.675	146.882	146.575	148.032	3,8%	-0,5%	0,8%	-0,2%	1,0%	5,0%
MAGISTRATURA	10.279	10.410	10.486	10.195	10.136	10.308	1,3%	0,7%	-2,8%	-0,6%	1,7%	0,3%
CARRIERA DIPLOMATICA	970	935	919	909	919	923	-3,6%	-1,7%	-1,1%	1,1%	0,4%	-4,8%
CARRIERA PREFETTIZIA	1.510	1.478	1.415	1.403	1.356	1.315	-2,1%	-4,3%	-0,8%	-3,3%	-3,0%	-12,9%
CARRIERA PENITENZIARIA	494	473	456	432	397	370	-4,3%	-3,6%	-5,3%	-8,1%	-6,8%	-25,1%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	57.247	54.863	53.425	51.697	49.849	48.221	-4,2%	-2,6%	-3,2%	-3,6%	-3,3%	-15,8%
ENTI DI RICERCA	15.601	17.333	18.071	17.979	20.733	20.730	11,1%	4,3%	-0,5%	15,3%	0,0%	32,9%
UNIVERSITA'	115.085	118.270	114.345	109.471	106.941	104.056	2,8%	-3,3%	-4,3%	-2,3%	-2,7%	-9,6%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	680.610	688.302	692.219	687.110	681.009	672.051	1,1%	0,6%	-0,7%	-0,9%	-1,3%	-1,3%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	508.316	514.625	512.637	508.208	495.852	483.499	1,2%	-0,4%	-0,9%	-2,4%	-2,5%	-4,9%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	67.812	70.026	70.759	70.294	91.317	90.895	3,3%	1,0%	-0,7%	29,9%	-0,5%	34,0%
AUTORITA' INDIPENDENTI	1.375	1.428	1.490	1.523	1.598	1.741	3,9%	4,3%	2,2%	4,9%	8,9%	26,6%
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	4.173	4.200	4.266	4.117	1.314	1.338	0,6%	1,6%	-3,5%	-68,1%	1,8%	-67,9%
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	4.527	4.888	5.034	5.003	9.622	9.607	8,0%	3,0%	-0,6%	92,3%	-0,2%	112,2%
TOTALE PUBBLICO IMPIEGO	3.125.144	3.145.955	3.109.115	3.065.077	3.080.472	3.036.712	0,7%	-1,2%	-1,4%	0,5%	-1,4%	-2,8%

Tabella 3.3 – “Altro personale” dipendente dalle pubbliche amministrazioni

	Valori assoluti						Variazioni %					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2008 / 2007	2009 / 2008	2010 / 2009	2011 / 2010	2012 / 2011	2012 / 2007
SCUOLA	233.866	221.810	195.147	180.908	133.556	140.136	-5,2%	-12,0%	-7,3%	-26,2%	4,9%	-40,1%
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	775	1.181	1.248	1.573	1.723	1.732	52,4%	5,7%	26,0%	9,5%	0,5%	123,5%
MINISTERI	2.266	2.268	2.389	2.393	2.441	2.453	0,1%	5,3%	0,2%	2,0%	0,5%	8,3%
AGENZIE FISCALI	3	4	4	4	4	4	33,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	33,3%
CORPI DI POLIZIA	1.878	5.152	3.410	4.040	5.233	5.676	174,3%	-33,8%	18,5%	29,5%	8,5%	202,2%
FORZE ARMATE	50.824	45.547	51.127	47.726	46.753	39.292	-10,4%	12,3%	-6,7%	-2,0%	-16,0%	-22,7%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	1.361	1.372	463	447	434	413	0,8%	-66,3%	-3,5%	-2,9%	-4,8%	-69,7%
ENTI DI RICERCA	247	88	115	132	131	131	-64,4%	30,7%	14,8%	-0,8%	0,0%	-47,0%
UNIVERSITA'	1.492	1.599	1.567	1.533	1.559	1.515	7,2%	-2,0%	-2,2%	1,7%	-2,8%	1,5%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	1.587	1.554	1.497	1.373	1.345	1.284	-2,1%	-3,7%	-8,3%	-2,0%	-4,5%	-19,1%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	7.425	7.699	7.534	7.326	7.139	6.616	3,7%	-2,1%	-2,8%	-2,6%	-7,3%	-10,9%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	2.388	2.571	2.581	2.792	2.784	2.503	7,7%	0,4%	8,2%	-0,3%	-10,1%	4,8%
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	15	14	14	14	15	6	-6,7%	0,0%	0,0%	7,1%	-60,0%	-60,0%
TOTALE PUBBLICO IMPIEGO	304.127	290.859	267.096	250.261	203.118	201.762	-4,4%	-8,2%	-6,3%	-18,8%	-0,7%	-33,7%

Tabella 6.1 - Totale del costo del personale dipendente ed estraneo all'amministrazione. Valori in milioni di euro

	Valori assoluti						Variazioni %					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2008 / 2007	2009 / 2008	2010 / 2009	2011 / 2010	2012 / 2011	2012 / 2007
SCUOLA	40.743	46.492	45.587	43.273	41.202	40.020	14,1%	-1,9%	-5,1%	-4,8%	-2,9%	-1,8%
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	400	405	421	513	437	447	1,3%	3,9%	21,8%	-14,8%	2,3%	11,7%
MINISTERI	7.788	7.699	7.635	7.406	7.527	7.055	-1,1%	-0,8%	-3,0%	1,6%	-6,3%	-9,4%
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	244	244	294	296	323	281	0,0%	20,4%	0,7%	9,0%	-12,9%	15,1%
AGENZIE FISCALI	2.787	2.791	2.846	2.751	2.810	2.855	0,1%	2,0%	-3,3%	2,2%	1,6%	2,4%
AZIENDE AUTONOME	66	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
VIGILI DEL FUOCO	1.424	1.572	1.572	1.586	1.772	1.661	10,4%	0,0%	0,9%	11,7%	-6,3%	16,6%
CORPI DI POLIZIA	16.514	16.619	17.168	17.033	17.947	17.106	0,6%	3,3%	-0,8%	5,4%	-4,7%	3,6%
FORZE ARMATE	8.325	8.656	9.207	9.946	10.295	9.698	4,0%	6,4%	8,0%	3,5%	-5,8%	16,5%
MAGISTRATURA	1.757	1.871	1.886	1.948	1.859	2.078	6,5%	0,8%	3,3%	-4,6%	11,7%	18,3%
CARRIERA DIPLOMATICA	256	284	268	259	255	223	11,2%	-5,8%	-3,4%	-1,3%	-12,9%	-12,9%
CARRIERA PREFETTIZIA	179	190	186	171	179	184	5,9%	-1,7%	-8,5%	5,0%	2,5%	2,7%
CARRIERA PENITENZIARIA	49	50	49	48	46	43	1,7%	-0,7%	-1,4%	-5,7%	-5,0%	-10,8%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	3.770	3.684	3.616	3.646	3.257	3.182	-2,3%	-1,8%	0,8%	-10,7%	-2,3%	-15,6%
ENTI DI RICERCA	1.252	1.296	1.474	1.347	1.554	1.471	3,5%	13,7%	-8,6%	15,3%	-5,3%	17,4%
UNIVERSITA'	7.199	7.599	7.749	7.549	7.094	6.795	5,6%	2,0%	-2,6%	-6,0%	-4,2%	-5,6%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	39.027	40.406	41.190	41.371	40.610	40.131	3,5%	1,9%	0,4%	-1,8%	-1,2%	2,8%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	21.737	23.485	23.289	22.920	22.238	21.334	8,0%	-0,8%	-1,6%	-3,0%	-4,1%	-1,9%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	3.509	3.722	3.831	3.815	4.863	5.034	6,0%	2,9%	-0,4%	27,5%	3,5%	43,4%
AUTORITA' INDIPENDENTI	169	181	189	203	208	207	7,3%	4,2%	7,5%	2,3%	-0,3%	22,6%
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	362	317	328	338	141	132	-12,4%	3,5%	3,0%	-58,3%	-6,1%	-63,5%
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	253	282	304	310	469	468	11,3%	8,0%	1,8%	51,5%	-0,4%	84,8%
TOTALE PUBBLICO IMPIEGO	157.811	167.845	169.091	166.730	165.085	160.403	6,4%	0,7%	-1,4%	-1,0%	-2,8%	1,6%

LEGGE DI STABILITA' 2014

3.2 *Il conto economico delle amministrazioni pubbliche*

Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.

	2012	2013	2014	2015	2016
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	165.366	164.258	161.948	163.666	163.908
Consumi intermedi	132.279	129.135	129.704	132.242	135.752
Prestazioni sociali	311.413	320.549	330.128	338.871	347.564
Pensioni	249.471	255.200	262.671	269.764	277.104
Altre prestazioni sociali	61.942	65.349	67.457	69.107	70.460
Altre uscite correnti	57.480	58.045	58.806	59.040	58.737
Totale spese correnti netto interessi	666.538	671.986	680.586	693.819	705.961
Interessi passivi	86.717	83.949	86.087	88.827	91.858
Totale spese correnti	753.255	755.935	766.673	782.646	797.819
di cui : Spesa sanitaria	110.842	111.108	113.029	115.424	117.616
Totale spese in conto capitale	47.827	50.084	45.412	45.653	42.638
Investimenti fissi lordi	29.224	27.603	28.945	29.277	29.219
Contributi in c/capitale	17.487	21.426	14.685	14.720	12.349
Altri trasferimenti	1.116	1.054	1.782	1.656	1.070
Totale spese netto interessi	714.365	722.070	725.998	739.472	748.599
Totale spese finali	801.082	806.019	812.085	828.299	840.457
ENTRATE					
Tributarie	472.164	472.336	487.439	501.887	515.679
Imposte dirette	237.235	233.849	239.951	243.503	250.229
Imposte indirette	233.554	235.288	246.560	257.646	264.701
Imposte in c/capitale	1.375	3.199	928	738	749
Contributi sociali	216.669	218.190	221.149	228.017	234.394
Contributi sociali effettivi	212.422	213.876	216.775	223.557	229.874
Contributi sociali figurativi	4.247	4.314	4.374	4.460	4.520
Altre entrate correnti	59.649	61.536	61.147	62.723	64.018
Totale entrate correnti (*)	747.107	748.863	768.807	791.888	813.342
Entrate in conto capitale non tributarie	4.967	6.881	5.098	5.189	5.068
Totale entrate finali (*)	753.449	758.943	774.833	797.815	819.159
Pressione fiscale (% del PIL)	44,0	44,3	44,2	43,9	43,6
Saldo primario	39.084	36.873	48.835	58.343	70.560
Saldo di parte corrente	-6.148	-7.072	2.134	9.242	15.523
Indebitamento netto	-47.633	-47.076	-37.252	-30.484	-21.298
PIL nominale	1.567.010	1.558.277	1.604.381	1.661.321	1.719.574

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Per l'anno 2012 sono riportati i dati della Nota di aggiornamento del DEF 2013. Per gli anni successivi, la previsione è stata integrata con gli effetti del DL 120/2013. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.

	2012	2013	2014	2015	2016
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	69.204	68.794	68.235	67.723	67.677
Consumi intermedi	107.281	105.384	106.570	107.339	109.243
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	2.360	7.218	6.647	7.061	7.062
Trasferimenti a altri soggetti	19.205	17.497	17.194	17.224	17.318
Altre uscite correnti	6.892	6.656	6.865	7.011	7.099
Spese correnti netto interessi	204.942	205.549	205.511	206.358	208.398
Interessi passivi	4.153	3.427	3.471	3.533	3.576
Totale spese correnti	209.095	208.976	208.982	209.891	211.974
Totale spese in conto capitale	28.180	32.334	27.501	26.060	26.893
Investimenti fissi lordi	21.062	19.032	20.321	19.345	19.736
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	200	200	200	200	200
Trasferimenti a altri soggetti	6.742	12.926	6.800	6.331	6.769
Altre uscite in conto capitale	176	176	180	184	188
Totale spese finali netto interessi	233.122	237.883	233.012	232.419	235.291
Totale spese finali	237.275	241.310	236.483	235.952	238.867
ENTRATE					
Tributarie	108.493	110.118	109.512	110.745	112.416
Imposte dirette	36.616	36.821	36.029	36.535	36.982
Imposte indirette	71.832	73.297	73.483	74.211	75.434
Imposte in c/capitale	45	0	0	0	0
Contributi sociali	1.400	1.420	1.446	1.471	1.494
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	86.276	74.997	77.900	76.653	76.533
Trasferimenti da altri soggetti	9.004	9.067	8.081	8.610	8.817
Altre entrate correnti	22.805	23.019	23.517	24.065	24.592
Totale entrate correnti (*)	227.933	218.621	220.455	221.544	223.852
Entrate in conto capitale non tributarie	12.021	13.092	11.206	11.042	10.889
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	9.266	8.584	7.128	6.992	6.971
Trasferimenti da altri soggetti	2.755	4.508	4.078	4.050	3.918
Totale entrate finali (*)	239.999	231.713	231.661	232.586	234.741
Pressione fiscale del settore (% del PIL)	7,0	7,2	6,9	6,8	6,6
Saldo primario	6.877	-6.170	-1.351	167	-550
Saldo di parte corrente	18.838	9.645	11.474	11.653	11.878
Indebitamento netto	2.724	-9.597	-4.822	-3.366	-4.126
PIL nominale	1.567.010	1.558.277	1.604.381	1.661.321	1.719.574

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Per l'anno 2012 sono riportati i dati della Nota di aggiornamento del DEF 2013. Per gli anni successivi, la previsione è stata integrata con gli effetti del DL 120/2013 e della Legge di stabilità 2014. Importi in milioni di euro.

AUDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUL DOCUMENTO DI ECONOMIA E FINANZA 2014

Riquadro 2 - Le retribuzioni e la riorganizzazione del pubblico impiego

1. Nel 2013 la spesa per redditi da lavoro dipendente si è attestata su un valore pari a circa 164 miliardi (il 10,5 del prodotto interno lordo) con una riduzione dello 0,7 per cento rispetto all'anno precedente, confermando nella sostanza le previsioni contenute nella Nota di aggiornamento del DEF del settembre scorso.

A partire dal 2011, la diminuzione cumulata della spesa è risultata pari al 4,7 per cento (circa 7,8 miliardi in valori assoluti).

Tale risultato deriva dalla efficacia, superiore alle attese - come più volte sottolineato dalla Corte - delle misure di contenimento della spesa introdotte con il decreto legge n. 78 del 2010, rese progressivamente più complete e severe dalla legislazione successiva e più volte prorogate nella loro efficacia temporale (da ultimo dalla legge di stabilità per il 2014).

Si tratta di una strategia incentrata sul blocco della contrattazione collettiva per i pubblici dipendenti (ormai ferma al biennio 2008-2009), **sulla fissazione di rigorosi limiti al turn over del personale, sul divieto di crescita dei trattamenti economici individuali**, con particolare riferimento alle componenti accessorie della retribuzione, attraverso la previsione di un tetto al dimensionamento dei fondi unici che alimentano la contrattazione di secondo livello.

2. **L'analisi per livelli di governo evidenzia come la diminuzione della spesa vada per intero riferita al comparto degli enti locali**, a fronte di una sostanziale stabilità (+0,2 per cento) per il settore statale e il lieve aumento per gli Enti previdenziali (+1 per cento).

L'andamento della spesa di personale dello Stato, in apparente contraddizione con una situazione caratterizzata dal blocco delle retribuzioni individuali e dalla diminuzione del numero dei dipendenti, sarà analizzata più approfonditamente dalla Corte in sede di esame del rendiconto generale dello Stato ma sulla dinamica del 2013 ha peraltro, indubbiamente, **inciso la vicenda relativa alla corresponsione al personale della scuola dello scatto di anzianità maturato nel 2013.**

L'estensione temporale del blocco degli scatti di anzianità anche alla predetta annualità (estensione già prevista dal decreto-legge n. 98 del 2011 e scontata nella costruzione dei saldi tendenziali), è stata, infatti, disposta con un regolamento governativo entrato in vigore solo in prossimità della chiusura dell'esercizio e allorché il predetto beneficio era già stato corrisposto a gran parte degli interessati.

Nella materia è successivamente intervenuta la legge n. 148 del 2014, in base alla quale si è ritenuto di **non adottare provvedimenti di recupero nei confronti dei dipendenti**. Ad una specifica sessione negoziale viene demandato il compito di reperire le risorse necessarie (utilizzando ancora una volta i fondi per l'offerta formativa). Quanto sopra fermo restando l'accantonamento di una somma pari 120 milioni che verrà versata alla entrata del bilancio dello Stato per coprire l'accertata eccedenza di spesa, in caso di mancata sottoscrizione del predetto accordo entro il mese di giugno dell'anno in corso. **Con la stessa legge, peraltro, si è stabilito che il normale regime degli scatti di anzianità riprenderà a decorrere dal prossimo esercizio 2014.**

3. Il quadro previsionale a legislazione vigente del DEF 2014 tiene conto delle disposizioni contenute nella legge di stabilità per il 2014, già oggetto di valutazione da parte della Corte, nell'ambito dell' audizione sul relativo disegno di legge.

Si tratta in primo luogo della **proroga di un anno, cioè fino a tutto il 2014, delle misure recate dal decreto-legge n.78 del 2010; proroga in parte disposta dalla stessa legge di stabilità** (articolo 1 commi 452 e seguenti) e in parte contenuta in un coevo regolamento governativo emanato ai sensi di quanto previsto del decreto-legge n. 98 del 2011.

Viene, inoltre, prevista la **crystallizzazione della indennità di vacanza contrattuale** al valore in godimento al termine del 2013 (con eventuale corresponsione di una nuova indennità solo relativamente al triennio 2018 - 2020).

I vincoli al turn over di personale ed i limiti alle facoltà assunzionali vengono estesi e riparametrati fino al 2018 (ben oltre quanto disposto dalla già intervenuta proroga dell'originaria vigenza delle disposizioni in materia contenute nel citato decreto legge n. 78 del 2010). Solo a partire da tale esercizio **sarà, dunque, possibile per le amministrazioni interessate assumere dipendenti in misura pari (in termini di maggior spesa complessiva da sostenere) al valore economico delle cessazioni intervenute nel precedente anno.**

In coerenza con il descritto quadro normativo, le previsioni tendenziali a legislazione vigente del DEF 2014 stimano per l'anno in corso, ancora interessato dalla applicazione di tutte le citate misure di contenimento, **un' ulteriore riduzione della spesa per redditi dello 0,7 per cento.**

Il trend dovrebbe risultare stabile nel successivo biennio in quanto gli ipotizzati fattori di crescita (derivanti dalla possibilità di una ripresa delle progressioni di carriera e di alcuni automatismi stipendiali dovrebbero **essere ampiamente compensati dal perdurare, sia pur con percentuali progressivamente inferiori, dei vincoli assunzionali.**

La previsione per il 2015, inoltre, non considera più la corresponsione della indennità di vacanza contrattuale bloccata, come detto, ai valori in godimento al 2013.

Una lieve ripresa (+0,3 per cento) è prevista solo a partire dal 2018, in relazione al **ripristino di un fisiologico turn over ed alla previsione della corresponsione della indennità di vacanza per il nuovo triennio di contrattazione.**

Nell'arco temporale di riferimento del DEF, il rapporto tra redditi da lavoro e PIL è previsto scendere, per la prima volta, al di sotto del 10 per cento nel 2016 con una ulteriore diminuzione negli esercizi successivi. Si tratta di valori che collocano l'Italia ben al di sotto della media europea (10,7 per cento nel 2012)

4. Il quadro a politiche invariate tiene conto degli effetti derivanti dal riavvio della contrattazione collettiva per il triennio 2015 -2017 e per quello successivo.

La stima effettuata dal Governo, basata sulla media degli incrementi retributivi rilevati negli ultimi anni interessati dal rinnovo dei contratti, ipotizza a regime per il triennio 2015-2017 una **maggior spesa rispetto al quadro tendenziale di 6,5 miliardi (con incrementi pari all'1,2, all' 1,4 ed all' 1,5 per cento per i tre esercizi)**

Tale stima appare in linea con la ricostruzione effettuata dalla Corte sul presumibile costo della tornata contrattuale in questione, **ottenuto applicando le regole vigenti nell' accordo di maggio 2009 sull'assetto delle relazioni sindacali nel pubblico impiego** (applicazione alle sole componenti stipendiali di un tasso di incremento parametrato all'andamento dell'inflazione, stimato secondo l'applicazione dell'indice IPCA depurato del prezzo dei prodotti energetici importati).

5. Conclusivamente, come più volte segnalato dalla Corte nelle ultime Relazioni sul costo del lavoro pubblico, le previsioni contenute nel DEF 2014 confermano, per il medio periodo, un quadro **di sostanziale stabilità e di tenuta della spesa per redditi da lavoro dipendente, derivante peraltro dalla adozione di misure severe ed eccezionali, non replicabili all'infinito e non aventi natura di riforma strutturale.**

In particolare, il protratto blocco della contrattazione, perdurante da ormai cinque anni, ha di fatto impedito **la piena esplicazione degli effetti positivi in termini di flessibilità organizzativa e di riforma degli assetti retributivi, attesi dalla privatizzazione del pubblico impiego e prefigurati nel decreto legislativo n. 150 del 2009.**

L'auspicata riforma strutturale del salario accessorio, da correlare ad un percorso di valutazione di recuperi di efficienza e di valorizzazione del merito individuale, necessita, infatti, della ripresa di una fisiologica attività negoziale, non essendo sufficiente a tal fine la possibilità, prevista dalla legge di stabilità, di una contrattazione limitata agli aspetti ordinamentali.

L'esigenza sempre più improcrastinabile resta, dunque, quella di individuare un percorso negoziale che garantisca, da un lato, un incremento **delle retribuzioni compatibile con l'andamento della grandezze macroeconomiche di riferimento e con il rispetto dei vincoli generali di contenimento della spesa corrente e che, dall'altro, prefiguri uno scenario in cui la leva retributiva possa divenire fattore di miglioramento dell'efficienza dell'azione amministrativa e di stimolo ad un maggior impegno individuale.**

Ulteriori tagli alla consistenza del personale rischiano di accentuare il progressivo invecchiamento dei dipendenti pubblici, situazione che, come rilevato in una recente indagine dell'Aran, già vede l'Italia collocata nella fascia più alta in un confronto con i principali Paesi dell'area della moneta unica.

6. Le osservazioni espresse con riguardo alla dinamica e alle politiche in materia di retribuzioni del pubblico impiego devono, tuttavia, tenere conto del compito più impegnativo da affrontare: quello **di una revisione della attuale normativa in materia di dirigenza pubblica**. Una revisione da correlare ad una effettiva ricognizione del reale fabbisogno di strutture di livello dirigenziale nelle diverse amministrazioni, sulla base di una valutazione del dimensionamento ottimale dei singoli uffici a livello centrale e territoriale, a sua volta da correlare al fabbisogno di attività amministrativa, alla complessità dei compiti da svolgere, al numero degli addetti e all'effettivo grado di responsabilità e di autonomia richiesto ai rispettivi titolari.

CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE**TABELLA II.2-1 CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (IN MILIONI DI EURO)**

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
SPESE						
Redditi da lavoro dipendente	164.062	162.884	163.015	162.945	162.800	163.291
Consumi intermedi	130.065	130.288	131.109	133.701	136.637	139.952
Prestazioni sociali	319.525	328.260	335.280	342.260	351.150	359.840
Pensioni	254.510	260.480	266.330	272.480	279.870	287.260
Altre prestazioni sociali	65.015	67.780	68.950	69.780	71.280	72.580
Altre spese correnti	60.709	59.783	60.418	60.548	60.491	61.630
Totale spese correnti netto interessi	674.361	681.215	689.822	699.454	711.078	724.713
Interessi passivi	82.043	82.550	82.096	85.339	85.379	85.502
Totale spese correnti	756.404	763.765	771.918	784.793	796.457	810.215
di cui: Spesa sanitaria	109.254	111.474	113.703	116.149	118.680	121.316
Totale spese in conto capitale	42.536	45.407	45.925	43.860	41.891	41.488
Investimenti fissi lordi	27.132	25.730	24.835	24.453	24.857	25.019
Contributi in c/capitale	14.312	16.860	17.957	15.700	13.230	12.661
Altri trasferimenti	1.092	2.817	3.133	3.707	3.804	3.808
Totale spese netto interessi	716.897	726.622	735.747	743.314	752.969	766.201
Totale spese	798.940	809.172	817.843	828.653	838.348	851.703
ENTRATE						
Tributarie	468.446	482.365	493.832	506.150	520.421	535.277
Imposte dirette	238.452	242.615	247.440	253.820	261.149	268.526
Imposte indirette	225.847	238.096	245.230	251.158	258.542	266.008
Imposte in c/capitale	4.147	1.654	1.162	1.172	730	743
Contributi sociali	214.977	216.252	221.281	226.823	232.524	239.513
Contributi sociali effettivi	210.679	211.912	216.870	222.348	227.987	234.911
Contributi sociali figurativi	4.298	4.340	4.411	4.475	4.537	4.602
Altre entrate correnti	63.130	63.219	63.701	63.552	64.437	65.305
Totale entrate correnti	742.406	760.182	777.652	795.353	816.652	839.352
Entrate in conto capitale non tributarie	5.066	5.467	5.782	6.715	5.771	5.535
Totale entrate	751.619	767.303	784.596	803.240	823.153	845.630
<i>Pressione fiscale</i>	43,8	44,0	44,0	43,7	43,5	43,3
Saldo primario	34.722	40.681	48.849	59.926	70.184	79.429
Saldo di parte corrente	-13.998	-3.583	5.734	10.560	20.195	29.137

TABELLA II.2-2 CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (IN % DEL PIL)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
SPESE						
Redditi da lavoro dipendente	10,5	10,3	10,0	9,7	9,4	9,1
Consumi intermedi	8,3	8,2	8,1	8,0	7,9	7,8
Prestazioni sociali	20,5	20,7	20,6	20,4	20,3	20,1
Pensioni	16,3	16,4	16,4	16,3	16,2	16,1
Altre prestazioni sociali	4,2	4,3	4,2	4,2	4,1	4,1
Altre spese correnti	3,9	3,8	3,7	3,6	3,5	3,4
Totale spese correnti netto interessi	43,2	42,9	42,4	41,7	41,1	40,5
Interessi passivi	5,3	5,2	5,0	5,1	4,9	4,8
Totale spese correnti	48,5	48,1	47,5	46,8	46,0	45,3
<i>di cui: Spesa sanitaria</i>	7,0	7,0	7,0	6,9	6,9	6,8
Totale spese in conto capitale	2,7	2,9	2,8	2,6	2,4	2,3
Investimenti fissi lordi	1,7	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4
Contributi in c/capitale	0,9	1,1	1,1	0,9	0,8	0,7
Altri trasferimenti	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Totale spese netto interessi	46,0	45,8	45,2	44,3	43,5	42,8
Totale spese	51,2	51,0	50,3	49,4	48,4	47,6
ENTRATE						
Tributarie	30,0	30,4	30,4	30,2	30,1	29,9
Imposte dirette	15,3	15,3	15,2	15,1	15,1	15,0
Imposte indirette	14,5	15,0	15,1	15,0	14,9	14,9
Imposte in c/capitale	0,3	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Contributi sociali	13,8	13,6	13,6	13,5	13,4	13,4
Contributi sociali effettivi	13,5	13,4	13,3	13,3	13,2	13,1
Contributi sociali figurativi	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Altre entrate correnti	4,0	4,0	3,9	3,8	3,7	3,7
Totale entrate correnti	47,6	47,9	47,8	47,4	47,2	46,9
Entrate in conto capitale non tributarie	0,3	0,3	0,4	0,4	0,3	0,3
Totale entrate	48,2	48,3	48,2	47,9	47,6	47,3
<i>Pressione fiscale</i>	43,8	44,0	44,0	43,7	43,5	43,3
Saldo primario	2,2	2,6	3,0	3,6	4,1	4,4
Saldo di parte corrente	-0,9	-0,2	0,4	0,6	1,2	1,6
Indebitamento netto	-3,0	-2,6	-2,0	-1,5	-0,9	-0,3

TABELLA II.2-5 CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI (IN MILIONI DI EURO)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
SPESE						
Redditi da lavoro dipendente	67.255	67.054	66.499	66.465	66.423	66.626
Consumi intermedi	106.203	107.500	108.182	110.400	113.041	116.612
Trasferimenti a Amministrazioni pubbliche	2.903	4.164	3.612	3.476	3.496	3.436
Trasferimenti a altri soggetti	19.868	19.030	18.947	18.993	19.315	20.241
Altre spese correnti	5.974	5.880	5.772	5.700	5.590	5.480
Spese correnti netto interessi	202.203	203.628	203.012	205.034	207.865	212.395
Interessi passivi	4.037	3.357	3.257	3.159	3.122	3.119
Totale spese correnti	206.240	206.985	206.269	208.193	210.987	215.514
Totale spese in conto capitale	27.722	25.269	24.408	25.420	25.513	26.125
Investimenti fissi lordi	20.878	18.674	17.768	18.139	18.610	19.209
Trasferimenti a Amministrazioni pubbliche	200	200	200	200	200	200
Trasferimenti a altri soggetti	6.599	6.351	6.397	7.038	6.662	6.677
Altre uscite in conto capitale	45	44	43	43	41	39
Totale spese netto interessi	229.925	228.897	227.420	230.454	233.378	238.520
Totale spese	233.962	232.254	230.677	233.613	236.500	241.639
ENTRATE						
Tributarie	104.674	105.945	106.079	107.591	108.724	110.508
Imposte dirette	35.002	35.063	35.332	35.685	36.057	36.439
Imposte indirette	69.619	70.829	70.694	71.853	72.614	74.016
Imposte in c/capitale	53	53	53	53	53	53
Contributi sociali	1.380	1.390	1.405	1.424	1.441	1.461
Trasferimenti da Amministrazioni pubbliche	84.178	83.455	80.968	81.788	84.231	87.182
Trasferimenti da altri soggetti	7.808	7.551	8.071	7.924	8.081	8.249
Altre entrate correnti	22.986	23.150	23.368	23.642	23.915	24.183
Totale entrate correnti	220.973	221.438	219.838	222.316	226.339	231.530
Entrate in conto capitale non tributarie	12.469	10.637	10.609	10.893	9.689	9.457
Trasferimenti da Amministrazioni pubbliche	9.113	7.438	7.119	6.550	6.393	6.387
Trasferimenti da altri soggetti	3.356	3.199	3.490	4.343	3.296	3.070
Totale entrate	233.495	232.128	230.500	233.262	236.081	241.040
<i>Pressione fiscale del settore</i>	6,8	6,8	6,6	6,5	6,4	6,3
Saldo primario	3.570	3.231	3.080	2.808	2.703	2.520
Saldo di parte corrente	14.733	14.453	13.569	14.123	15.352	16.016

Evoluzione della consistenza dei dipendenti pubblici nei paesi europei

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
EU 10 paesi	24.406.200	24.752.200	25.021.400	25.151.500	25.415.200	25.585.700	25.672.300	25.664.900	n.d	n.d
Belgio	745.800	767.700	770.000	783.100	796.200	803.100	810.300	821.200	834.100	841.200
Germania	4.327.000	4.307.000	4.262.000	4.175.000	4.294.000	4.308.000	4.316.000	4.327.000	4.394.000	4.434.000
Irlanda	274.500	288.300	291.200	298.100	303.800	314.700	326.800	331.600	363.300	359.900
Grecia	301.200	308.800	318.000	355.900	347.400	380.100	400.800	392.300	n.d	n.d
Spagna	2.295.800	2.369.500	2.486.000	2.576.200	2.680.500	2.681.400	2.735.700	2.799.100	2.903.200	2.976.200
Francia	5.784.000	5.874.000	5.977.000	5.950.000	5.991.000	6.033.000	6.088.000	6.061.000	6.081.000	n.d
Italia	3.673.100	3.681.700	3.658.400	3.642.000	3.635.500	3.635.900	3.618.300	3.586.300	3.547.200	3.511.200
Paesi Bassi	1.046.800	1.068.600	1.071.100	1.051.600	1.047.600	1.044.500	1.058.800	1.061.900	1.079.100	n.d
Portogallo	721.000	739.600	687.700	693.600	695.200	676.000	658.600	648.500	n.d	n.d
Regno Unito	5.237.000	5.347.000	5.500.000	5.626.000	5.724.000	5.709.000	5.659.000	5.636.000	5.725.000	5.735.000

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati OCSE. Per la Francia, dal 2006 al 2009, Rapport Annuel – Fonction Publique – INSEE.