



SINDACATO PENSIONATI ITALIANI
24122 BERGAMO - via Garibaldi 3
Tel. 035-35.94.150

FUNZIONE PUBBLICA
24122 BERGAMO - via Garibaldi 3
Tel. 035-35.94.310



In una situazione di grave carenza economica per i comuni e per gli ambiti sociali, dovuta ai tagli previsti dalla finanziaria dello scorso anno, denunciati con fermezza dalla nostra organizzazione, una delle possibilità per limitarne, seppur minimamente, le conseguenze è quella della gestione associata di alcuni servizi.

Si produrrebbero così utili economie di scala, senza ledere l'autonomia politica ed amministrativa dei singoli comuni, che a Bergamo sono ben 244.

Qualche esperienza positiva si è già realizzata nella nostra provincia, a partire dalle politiche degli ambiti per arrivare ad alcune formule di gestione associata ed integrata di servizi come ad esempio le aziende consortili.

Per la verità rispetto ad altre province lombarde c'è ancora molto da fare e da questo punto di vista si può cogliere l'occasione della previsione normativa (mille proroghe 2011) che entro il 2013 andranno ripensate integralmente molte delle attuali forme di gestione associata dei servizi.

Infatti con la norme di oggi dovrebbero sopravvivere solo le aziende speciali consortili e non, il conferimento di deleghe alle comunità montane, le istituzioni, le convenzioni, le unioni di comuni, ecc., rispetto al complesso delle formule sperimentate a Bergamo.

Questa discussione interessa un ambito esteso ed importante, sia in termini numerici, di addetti, di materie e di servizi, sia in termini economici.

Nella provincia di Bergamo troviamo complessivamente 75 Servizi, riguardanti le funzioni nel sociale, affidati da 68 Comuni a 14 soggetti con bilancio esterno a quello comunale. La quasi totalità dei servizi riguarda l'assistenza e beneficenza pubblica e i servizi diversi alla persona (66 casi); gli asili nido ed i servizi per l'infanzia ed i minori (5) e le strutture residenziali e di ricovero per anziani (3) completano il quadro. Sono spesso i grandi comuni (Bergamo, Treviglio, Seriate) insieme ad altri di media dimensione (Albino, Alzano Lombardo, Caravaggio, Osio Sotto, Ponte San Pietro) a prediligere forme alternative alla gestione diretta dei servizi in ambito sociale, attraverso la creazione (partecipazione) di aziende esterne ed enti strumentali (come l'Istituzione dei servizi per la persona di Bergamo). I comuni più piccoli si indirizzano invece verso l'Unione dei Comuni della Presolana, alla Comunità Montana di Scalve o alle società d'ambito territoriale per la gestione dei servizi socio-sanitari.

Globalmente il costo dei servizi esternalizzati dai comuni bergamaschi supera i 40 milioni di euro, nei quali confluiscono principalmente i costi derivanti dall'attività svolta dall'Istituzione per i Servizi alla Persona nel Comune di Bergamo (8milioni 756mila euro), dall'Azienda Speciale Consortile Risorsa Sociale Gera D'Adda (6milioni 602mila euro), dell'Ygea S.p.A. (6milioni 560mila euro) oltre che dai Servizi Sociosanitari Val Seriana S.r.l. (4milioni 492mila euro) ed altri enti dei quali si può trovare l'elenco completo nelle tabelle sottostanti.

**Tab. 31: Numero servizi nelle funzioni sociali esternalizzati
per dimensione demografica dei comuni appartenenti alla Provincia di Bergamo
Anno 2008**

(Servizio del bilancio dell'ente a cui l'attività sarebbe riferibile se la spesa non fosse gestita all'esterno)

	ND	Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori	Servizi di prevenzione e riabilitazione	Strutture residenziali e di ricovero per anziani	Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona	TOTALE (servizio necroscopico e cimiteriale escluso)
Fino a 1.000 Abitanti	0	0	0	0	8	8
1.001 - 3.000 Abitanti	0	0	0	0	18	18
3.001 - 5.000 Abitanti	0	0	0	0	20	20
5.001 - 10.000 Abitanti	1	2	0	3	14	20
10.001 - 20.000 Abitanti	0	1	0	0	5	6
Oltre 20.000 Abitanti	0	2	0	0	1	3
Provincia di Bergamo	1	5	0	3	66	75

Di seguito l'indicazione sintetica del servizio del bilancio dell'ente a cui l'attività sarebbe riferibile se la spesa non fosse gestita all'esterno, utile per la lettura della tabella successiva:

- 0** Non Disponibile
- 1** Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori
- 2** Servizi di prevenzione e riabilitazione
- 3** Strutture residenziali e di ricovero per anziani
- 4** Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona
- 5** Servizio necroscopico e cimiteriale (non considerato nelle tabelle seguenti)

Tab. 32: Soggetti giuridici con bilancio esterno a quello dei comuni che operano sul territorio della provincia di Bergamo
Servizio ed impegno per spese correnti, costi di gestione ed attività del soggetto
Anno 2008

DENOMINAZIONE SOGGETTI GIURIDICI CON BILANCIO ESTERNO	Servizio di collegamento con il bilancio del comune	Impegni per spese correnti / costi di gestione del servizio o attività del soggetto esterno
Istituzione per i Servizi alla persona - Bergamo	1	8.755.839
Azienda Speciale Consortile Risorsa Sociale Gera D'Adda (*)	4	6.602.473
Ygea S.p.A.	4	6.560.396
Servizi Sociosanitari Val Seriana S.r.l.	1-4	4.492.643
Istituzione Sant'Andrea S.r.l.	3	3.524.661
Azienda Speciale Consortile Isola Bergamasca	4	3.178.906
Sodalitas S.r.l.	3	1.928.600
Fondazione San Giuliano	1-4	1.362.997
Consorzio Parco Adda Nord	4	1.216.590
Comunità Montana di Scalve	4	1.156.601
San Donato S.r.l.	1-4	635.473
Sanitas Seriate Srl	1	600.148
Fondazione Centro Diurno Integrato Serafino Cuni	3	267.573
Unione Comuni della Presolana	4	149.293
Totale Impegni di Spesa		40.432.193

(*) il totale degli impegni di spesa potrebbe essere sovrastimato

L'analisi e le tabelle seguenti potrebbero contenere errori di imputazione di dati da parte dei soggetti che hanno compilato il quadro finanziario dei certificati di conto consuntivo, relativamente alla quota comunale di attribuzione dei costi e delle spese del bilancio esterno. Il quadro cui fanno riferimento i dati, è infatti un quadro sperimentale introdotto a partire dai rendiconti 2008, ed ancora in fase di aggiustamento e precisazione. In taluni casi, infatti, potrebbe essere stata incerta l'interpretazione, da parte del singolo ente, di talune voci che compongono il quadro.

Secondo i dati in nostro possesso, le amministrazioni comunali contribuiscono per oltre il 75% all'impegno di spesa totale; la quota risulta particolarmente elevata soprattutto in merito alla totale attribuzione, ai comuni, dei costi e delle spese del bilancio di alcuni enti. Nello specifico questo si verifica per il comune di Bergamo e l'istituzione per i Servizi alla persona, così come per il comune di Clusone e l'Istituzione Sant'Andrea S.r.l., o per quello di Trescore Balneario con la Sodalitas S.r.l. Negli ultimi 2 esempi riportati si tratta, in entrambi i casi, di strutture residenziali e di ricovero per anziani. Quattro enti esterni gestiscono, tra le altre cose, prestazioni d'opera riguardanti Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori. Assume rilevanza la gestione dei servizi educativi per l'infanzia, dei servizi e dei progetti per i giovani, oltre che delle attività sportive e del tempo libero, da parte dell'Istituzione dei servizi alla persona del comune di Bergamo.

Tab. 33: Impegni per spese correnti / costi di gestione del servizio o attività del soggetto esterno nelle funzioni sociali attribuiti ai Comuni

Per servizi e dimensione demografica dei comuni

Valori in Euro, anno 2008

(Servizio del bilancio dell'ente a cui l'attività sarebbe riferibile se la spesa non fosse gestita all'esterno)

	ND	Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori	Servizi di prevenzione e riabilitazione	Strutture residenziali e di ricovero per anziani	Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona	TOTALE (servizio necroscopico e cimiteriale escluso)
Fino a 1.000 Abitanti	0	0	0	0	298.743	298.743
1.001 - 3.000 Abitanti	0	0	0	0	2.380.735	2.380.735
3.001 - 5.000 Abitanti	0	0	0	0	3.325.061	3.325.061
5.001 - 10.000 Abitanti	233.725	246.032	0	5.545.895	1.682.395	7.708.047
10.001 - 20.000 Abitanti	0	177.645	0	0	900.271	1.077.916
Oltre 20.000 Abitanti	0	9.355.987	0	0	6.560.396	15.916.383
Provincia di BERGAMO	233.725	9.779.664	0	5.545.895	15.147.601	30.706.885
LOMBARDIA	1.428.360	19.772.913	5.826.867	25.811.248	62.250.383	115.089.772

Fonte: Elaborazioni su dati del Ministero dell'Interno

Tab. 34: Impegni per spese correnti / costi di gestione del servizio o attività del soggetto esterno nelle funzioni sociali attribuiti ai Comuni

Per servizi e dimensione demografica dei comuni

Valori pro-capite (1) (in Euro), anno 2008 ASL

(Servizio del bilancio dell'ente a cui l'attività sarebbe riferibile se la spesa non fosse gestita all'esterno)

	ND	Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori	Servizi di prevenzione e riabilitazione	Strutture residenziali e di ricovero per anziani	Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona	TOTALE (servizio necroscopico e cimiteriale escluso)
Fino a 1.000 Abitanti	0,00	0,00	0,00	0,00	121,49	121,49
1.001 - 3.000 Abitanti	0,00	0,00	0,00	0,00	70,89	70,89
3.001 - 5.000 Abitanti	0,00	0,00	0,00	0,00	45,27	45,27
5.001 - 10.000 Abitanti	1,51	1,59	0,00	35,74	10,84	49,67
10.001 - 20.000 Abitanti	0,00	2,53	0,00	0,00	12,85	15,38
Oltre 20.000 Abitanti	0,00	55,52	0,00	0,00	38,93	94,44
Provincia di BERGAMO	0,46	19,43	0,00	11,02	30,10	61,01
LOMBARDIA	0,38	5,32	1,57	6,94	16,74	30,94

1) per il calcolo del pro-capite, è stata considerata la sola popolazione dei comuni con almeno un servizio esternalizzato nelle funzioni sociali

Fonte: Elaborazioni su dati del Ministero dell'Interno

Tab. 35: Impegni per spese correnti / costi di gestione del servizio o attività del soggetto esterno nelle funzioni Sociali attribuiti ai Comuni

Per servizi e dimensione demografica dei comuni

Valori pro-capite (2) (in Euro), anno 2008 ASL

(Servizio del bilancio dell'ente a cui l'attività sarebbe riferibile se la spesa non fosse gestita all'esterno)

ASL	ND	Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori	Servizi di prevenzione e riabilitazione	Strutture residenziali e di ricovero per anziani	Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona	TOTALE (servizio necroscopico e cimiteriale escluso)
Fino a 1.000 Abitanti	0,00	0,00	0,00	0,00	9,53	9,53
1.001 - 3.000 Abitanti	0,00	0,00	0,00	0,00	20,31	20,31
3.001 - 5.000 Abitanti	0,00	0,00	0,00	0,00	16,53	16,53
5.001 - 10.000 Abitanti	0,57	0,60	0,00	13,49	4,09	18,75
10.001 - 20.000 Abitanti	0,00	1,45	0,00	0,00	7,33	8,77
Oltre 20.000 Abitanti	0,00	48,85	0,00	0,00	34,26	83,11
Provincia di BERGAMO	0,22	9,10	0,00	5,16	14,09	28,56
LOMBARDIA	0,15	2,04	0,60	2,66	6,41	11,85

2) è stata considerato il totale della popolazione residente

Fonte: Elaborazioni su dati del Ministero dell'Interno

Sia sotto il profilo degli operatori interessati che di quello degli utenti, anziani in modo particolare, siamo interessati ad avviare un confronto in tempi utili, sollecitando le istituzioni a farsi carico in tempo del problema: quali e quante forme di gestione associata dei servizi in provincia di Bergamo.

Per parte nostra diamo alcune semplici indicazioni: rispetto dei dettati normativi per evitare spiacevoli future sorprese, economicità dei modelli, ma, soprattutto, qualità, accessibilità e universalità delle prestazioni.

Insomma il vestito conta, ma lo sostanza ancora di più.

I segretari generali Spi e FP di Bergamo
Gianni Peracchi e Marco Brumana

Bergamo, 6 aprile 2011